

# Een nieuwe start voor Leusden

**Coalitieakkoord gemeente Leusden, bestuursperiode 2014- 2018.**

**Versie 1.6**

**Datum : 11 april 2014**

## **Visie:**

Leusden heeft een transparant bestuur, dat verbinding zoekt met de inwoners en de Samenleving Voorop zet. Inwoners nemen initiatief en zijn betrokken van idee-fase tot en met uitvoering. Een mooi, schoon en duurzaam Leusden en een kwalitatief goede inrichting van het sociaal domein zijn onze uitgangspunten.

## **Samenleving Voorop!**

Leusden heeft een krachtige samenleving die veel waardevolle maatschappelijke initiatieven ontwikkelt. Wij willen die kracht de komende jaren nog meer gaan benutten! Een overheid zijn, die met passie en betrokkenheid de samenleving vindt, voorwaarden schept en coalities aangaat bij het oplossen van maatschappelijke problemen.

De groei van maatschappelijke initiatieven vraagt om een improviserende en inspirerende overheid. Een overheid die niet langer aangeeft waarom dingen niet mogen of kunnen, maar positief meedenkt, faciliteert en waardeert. Uitgangspunt is dat we kijken wat de gemeente kan toevoegen aan wat de samenleving zelf al doet. Een vernieuwende samenwerking!

Vanuit maatschappelijk initiatief ontstaat diversiteit in het aanbod. Dit vraagt ruimte voor zelforganisatie en zeggenschap voor en van maatschappelijke organisaties. Als overheid accepteren wij deze verschillen.

Met het maatschappelijk initiatief als basis, wordt er een andere invulling van de overheid verwacht: minder verzorgingsstaat en meer participatiesamenleving. In de toekomst zien wij de rol van de overheid als een waarborg tegen uitwassen, als bescherming van zwakkeren en voor regulering van conflicten. In de komende jaren zetten wij in op het stimuleren van het maatschappelijk initiatief.

## **Coalitieakkoord**

D66, GroenLinks-PvdA en Christen Unie-SGP hebben besloten om samen de nieuwe coalitie te vormen voor Leusden in de periode 2014-2018. Dit coalitieakkoord is het resultaat van

een intensief overleg tussen deze partijen en de inbreng van maatschappelijke organisaties, verenigingen, bedrijfsleven en burgers van Leusden. Als bijlage bij dit akkoord is een verslag opgenomen van de openbare bijeenkomst van 7 april 2014, waarop de organisaties hun inbreng hebben geleverd. Binnen 3 maanden na de vaststelling van dit akkoord zal met alle organisaties zijn teruggekoppeld wat er met hun inbreng is gedaan.

Het voorliggende coalitieakkoord wordt verder uitgewerkt in een coalitie uitvoeringsprogramma (cup). In het cup werken we de voorstellen van het coalitieakkoord verder uit. Een financieel dekkingsplan maakt onderdeel uit van het cup. Het cup wordt tegelijkertijd met de voorjaarsnota aangeboden aan de gemeenteraad. We kiezen voor deze aanpak om twee redenen. In de eerste plaats is er meer tijd nodig om de voorstellen te concretiseren. In de tweede plaats kan de financiële paragraaf behorende bij het cup niet los worden gezien van het totale begrotingsperspectief. Door het cup tegelijkertijd aan te bieden met de Voorjaarsnota kunnen we de financiële consequenties van het cup integraal opnemen in het totale financiële meerjarenperspectief.

Nadrukkelijk stellen wij ons open voor de inbreng en de steun van de andere partijen in de raad, waar het gaat om de inhoud van het beleid. In Leusden doen we het samen. Dat willen we ook in de toekomst blijven doen.

### **Bestuur en dienstverlening**

1. De gemeentelijke bestuursstijl is open en transparant. In beginsel wordt geen gebruik gemaakt van geheime stukken en besloten vergaderingen.
2. Er wordt een wekelijks inloopspreekuur ingevoerd waarbij inwoners, bedrijven, instellingen etc. informatie en vragen kunnen delen met de leden van het college. Collegeleden reageren binnen een week op de gedeelde informatie. Het inloopspreekuur zal met regelmaat elders in de gemeente plaatsvinden. We zetten ook in op digitale vormen van communicatie van de inwoners met het bestuur.
3. Voor de coalitie is het thema “samenleving voorop”, waarbij de gemeente een faciliterende rol in de samenleving inneemt bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid, een richtinggevend principe.
4. De gemeente werkt aan maximale (openbare) beschikbaarheid van gegevens en optimale inzet van digitale communicatiemiddelen om initiatieven en vragen uit de samenleving te faciliteren en de dienstverlening verder te moderniseren.
5. Het gemeentehuis wordt duurzamer, energiezuiniger en Arbo technisch toekomstbestendig gemaakt. Uitgangspunt is sober en doelmatig. Voor de realisatie van een “gemeenschapshuis” waarbij instellingen inhuizen in het gemeentehuis geldt als kader dat de totale exploitatielasten van de gemeentelijke gebouwen niet mogen stijgen.
6. Het college neemt in de communicatieparagraaf van de raadsvoorstellen op hoe de inwoners worden betrokken bij de ontwikkeling en de uitvoering van het voorgestelde beleid.
7. Leusden wil een efficiënt en effectief georganiseerde gemeente zijn, zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau. Door de hoge bestuurslast van de drie decentralisaties wordt voor de komende bestuursperiode gekozen voor drie full time wethouders.

8. We organiseren jaarlijks voorafgaand aan het voorjaarsdebat een inspraakbijeenkomst voor maatschappelijke organisaties, verenigingen, inwoners en het bedrijfsleven.
9. Het beleid om de controle van de gemeenteraad op de samenwerking met andere gemeenten via verbonden partijen te verbeteren wordt krachtig voortgezet. De “bestuurlijke regievoering” wordt bevorderd door met die andere gemeenten tot verdere initiatieven te komen die de bestuurlijke kaderstelling op tijd mogelijk maken en de transparantie en tijdigheid van informatie ten behoeve van de gemeentelijke besluitvorming verbeteren.

## **Veiligheid en openbare orde**

1. De inwoners worden actief betrokken bij het verhogen van het gemeentelijke veiligheidsniveau, o.a. door het gebruik van sociale media.
2. Er wordt, voor zover van toepassing, een koppeling gelegd tussen de beleidsvelden integrale veiligheid en jeugdzorg.
3. Samen met inwoners, bedrijven en instellingen onderzoekt de gemeente op welke wijze zelfredzaamheid meer invulling kan krijgen, in aanvulling op de taak van de hulpverleningsdiensten. Een voorbeeld hiervan is de beschikbaarheid en een effectieve en verantwoorde inzet van AED's.

## **Openbare ruimte en milieu**

1. We ontwikkelen een brede duurzaamheidsagenda, o.a. in relatie tot maatschappelijk verantwoord ondernemen en de uitvoering van het milieubeleidsplan.
2. Het gebruikmaken van duurzame energiesystemen door inwoners, bedrijven en instellingen wordt gestimuleerd. De gemeente investeert in dergelijke systemen voor haar eigen gebouwen, waarbij de exploitatielasten van de gebouwen niet mogen stijgen. We onderzoeken de mogelijkheid om voor dit doel een fonds duurzaamheidsleningen te vormen.
3. Voor de daadwerkelijke uitvoering van het door de gemeenteraad geaccordeerde energieakkoord wordt in overleg met de aangesloten initiatiefnemers een gemeentelijke financiële bijdrage beschikbaar gesteld.
4. Voor het groenbeheer wordt de inzet van de bewoners en bedrijven door de gemeente gewaardeerd, gefaciliteerd en gestimuleerd. Middelen die beschikbaar komen door (zelf)beheer van openbaar groen door particulieren worden mede ingezet om het onderhoudsniveau van openbaar groen op zichtlocaties te verbeteren.
5. In de komende bestuursperiode worden stappen gezet richting “omgekeerde afvalinzameling” waarbij het recyclebare afval huis aan huis wordt ingezameld en het restafval door de inwoners naar ondergrondse inzamelcontainers in de wijk wordt gebracht. Van groot belang hierbij is het draagvlak van de inwoners.
6. Verenigingen en organisaties mogen meer financieel profijt hebben van het feit dat zij oud papier en/of andere recyclebare materialen inzamelen. Een concreet voorstel hiertoe wordt zo spoedig mogelijk uitgewerkt.
7. We ondersteunen het maatschappelijk initiatief om van Leusden een erkende fairtrade gemeente te maken.

## **Verkeer en vervoer**

1. De gemeente lobbyt actief bij de medeoverheden om de openbaar vervoer verbindingen tussen Achterveld, Leusden en Amersfoort te verbeteren.
2. We faciliteren en stimuleren het gebruik van elektrische voertuigen en bevorderen samen met inwoners en bedrijven een toename van het aantal laadpunten en een efficiënter gebruik van de bestaande laadpunten in de gemeente.
3. Er wordt een gemeentelijk fietsplan gemaakt waarin o.a. parkeernormen voor fietsen en scootmobielen worden opgenomen. De verkeersveiligheid van de fietsroutes in de gemeente wordt verbeterd omdat fietsen steeds belangrijker wordt en fietsers kwetsbare verkeersdeelnemers blijven. Verkeersveilige fietsroutes moeten mede uitnodigen tot een verdere stimulering van het fietsgebruik in Leusden.

## **Werk, inkomen en participatie**

1. Social return (maatschappelijke winst), waaronder werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, wordt als criterium meegewogen bij het verstrekken van opdrachten en aanbestedingen door de gemeente.
2. Binnen de kaders van het aanbestedingsbeleid maakt de gemeente bij voorkeur gebruik van bedrijven die zich richten op de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
3. Om de kansen voor Leusdense jongeren op werk te vergroten stimuleert de gemeente samenwerking tussen lokale ondernemers en onderwijsinstellingen om meer leerbedrijven, leerwerkstages en stageplekken te creëren.

## **Onderwijs**

1. De ontwikkeling van MFC Biezenkamp en het onderwijscentrum Alandsbeek wordt met kracht ter hand genomen zodat de gebouwen vanaf schooljaar 2017/2018 in gebruik kunnen worden genomen. Er wordt een zo efficiënt en multifunctioneel mogelijk gebruik van de ruimten in de gebouwen nagestreefd.
2. Schoolbesturen en gemeente ontwikkelen een zodanig kader voor de huisvesting van de 8 niet MFC- scholen (de Heerd, de Holm, 't Ronde, Startblok, St. Jozef, Hobbit, Groenhorst en Kinderland) dat wordt gezorgd voor bouwkundig- en onderwijskundig functionele schoolgebouwen.
3. We stimuleren de samenwerking en samenhang tussen basisscholen, kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen, het Centrum voor Jeugd en Gezin, welzijnsorganisaties en organisaties voor passend onderwijs in het belang van de doorgaande ontwikkeling van de kinderen. De vorming van Integrale Kindcentra dragen daaraan bij.

## **Economie, recreatie en toerisme**

1. Door minder regels (verminderen bureaucratie) willen we ondernemers ruimere mogelijkheden bieden zich in Leusden te vestigen om zo de werkgelegenheidspositie van Leusden te versterken.
2. De mogelijkheid wordt onderzocht om in regionaal verband te komen tot samenwerking tussen bedrijfscontactfunctionarissen die als schakel dienen tussen de gemeente, ondernemers en instellingen.
3. We ontwikkelen een digitaal loket voor (maatschappelijk en commerciële) ondernemers waar zij informatie kunnen verkrijgen voor het ontplooiën van nieuwe initiatieven. Het college draagt zorg voor een goede interne coördinatie en afstemming, waarbij geldt: één ondernemer, één gemeentelijk aanspreekpunt. Daarnaast introduceren we het digitale ondernemersdossier.
4. Er wordt een visie vastgesteld met betrekking tot de ontwikkeling van de werklocaties. In deze visie wordt duidelijk op welke locaties transformatie, functieverbreiding of revitalisering wordt voorgestaan. Op basis daarvan wordt er samen met betrokken partijen, per locatie, een actieplan opgesteld. Het gaat hierbij m.n. om de Buitenplaats, Plantage en Princenhof.
5. Het ingezette beleid om Leusden als wandel- en fietsgemeente voor recreanten op de kaart te zetten wordt versterkt, mede vanwege de positieve werkgelegenheidseffecten.
6. In het vestigingsbeleid wordt ruimte gemaakt om ook nieuwe bedrijfsvormen zoals internet detailhandel en “werk aan huis bedrijven” goede ontwikkelingskansen te bieden.

## **Maatschappelijke ondersteuning**

1. Op de terreinen van de drie decentralisaties wordt regionaal samengewerkt maar doet de gemeente lokaal wat lokaal kan. Er komt voor dit beleidsterrein een loketfunctie met een breed aanbod in Leusden en Achterveld. Om de zelfredzaamheid van de maatschappij mogelijk te maken, moeten mantelzorgers, belangenorganisaties, verenigingen en gebruikers van (basis)voorzieningen deze loketfunctie goed kunnen bereiken. Mantelzorgers hebben hierbij onze bijzondere aandacht.
2. De implementatie en de uitvoering van de drie decentralisaties mag voor een termijn van globaal twee jaar extra (incidentele) middelen van de gemeente vergen. De reserves in de begroting mogen voor dit bijzondere doel worden aangesproken. Voor de structurele financiering moeten de budgetten die hiervoor door het Rijk ter beschikking worden gesteld toereikend zijn. De transities worden zodanig uitgevoerd dat de continuïteit voor de huidige zorgvragers zoveel mogelijk wordt gewaarborgd. Het wordt zo nodig een sociaal vangnet geboden.
3. Bij de verdere inrichting van het sociaal domein maakt de gemeente gebruik van creatieve ideeën en initiatieven vanuit de samenleving. Hiervoor worden inspirerende platformbijeenkomsten georganiseerd.
4. We zetten in op een efficiënte welzijnsorganisatie in de gemeente en stimuleren een intensieve onderlinge samenwerking van de welzijnsinstellingen. Specifieke programma's voor doelgroepen zullen herkenbaar blijven. Initiatieven vanuit de samenleving op het terrein van de welzijnszorg (zoals De Wensboom) worden van harte ondersteund.

5. In samenwerking met professionals, maatschappelijke organisaties, verenigingen, kerken en gebruikers in de zorgsector wordt met een wijkgerichte aanpak (ogen en oren in de wijk; er zijn voor elkaar) de preventie en vroeg signalering in de zorg verbeterd.
6. De preventieve verslavingszorg op de scholen wordt in samenwerking met alle betrokkenen gestimuleerd.
7. We hebben bijzondere aandacht voor de financiële belangen van gehandicapten en chronisch zieken en zullen hiervoor in de lokale regelgeving ruimte bieden.
8. De zorgvrager staat voorop en niet de zorgaanbieder. De inkoop van zorg wordt zo georganiseerd dat optimaal tegemoet wordt gekomen aan de diversiteit van de vraag en de wensen van de inwoners, zonder dat dit ten koste mag gaan van de overeengekomen kwaliteit en prijs.
9. De gemeente investeert in een tweede sporthal. De exploitatielasten dienen te worden opgebracht door de gebruikers. Uitgangspunt is dat de exploitatielasten zo laag mogelijk worden gehouden, o.a. door het treffen van duurzaamheidsmaatregelen. Er worden meerdere nieuwbouwvarianten onderzocht waarbij het al dan niet handhaven van sporthal De Meent wordt betrokken. De functie van het Binnenhuys blijft behouden, al dan niet op de huidige locatie.
10. Het accommodatiebeleid is ondersteunend aan de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente. Het accommodatiebeleid geeft ruimte aan gebruikers om op creatieve wijze inkomsten te verwerven en biedt ruimte voor ondernemerschap zonder de commerciële partijen te benadelen.
11. Samen met de sportverenigingen wordt onderzocht hoe de sportactiviteiten in de gemeente efficiënter kunnen worden georganiseerd.
12. We stimuleren intensieve samenwerking tussen sport- en welzijnsorganisaties. Dit moet leiden tot extra participatie en preventie binnen het sociaal domein.
13. De gemeente bereidt zich tijdig voor op het aflopen van de overeenkomst over de exploitatie van zwembad De Octopus in 2019 en betreft daarbij de ervaringen van de gebruikers.

## **Ruimte en wonen**

1. De woonvisie “Leusden: dorps, ruim en groen” wordt op onderdelen geactualiseerd waarbij concreet wordt ingezoomd op veranderende woonwensen in de samenleving en revitalisering van oudere woonwijken.
2. De woonvisie wordt opgenomen in een breed ruimtelijk beleidskader “Structuurvisie gemeente Leusden” waarin ruimtelijke activiteiten zoals wonen, bedrijvigheid, mobiliteit, natuur en landschap en recreatie integraal met elkaar in verband worden gebracht. De structuurvisie moet ook zorgen voor duidelijke inbreng in regionale ontwikkelingen/plannen.
3. We stimuleren de toegankelijkheid van goedkope huur- en koopwoningen voor starters, startersleningen, aanpassing van zelfstandige woningen en alternatieve woonvormen van ouderenhuisvesting en alleenstaanden.
4. Met de woningbouwcorporatie worden afspraken gemaakt over de voorraad goedkopere huurwoningen, het bevorderen van de doorstroming van huurders naar andere woningcategorieën en het tegengaan van “scheef wonen”.
5. We streven naar een groene inrichting van het Langesteeggebied waarbij de financieringsmogelijkheden nader worden onderzocht. Uitgangspunt is dat er geen woningen worden gebouwd in het Langesteeggebied omdat we het kenmerkende open landschap

willen behouden. Er is wel ruimte voor een “rood voor rood regeling” waarbij gebouwen die in het gebied worden gesloopt mogen worden vervangen door woningbouw op het betreffende perceel dan wel op het lint langs de Hamersveldseweg.

6. Er wordt samen met ondernemers en eigenaren onderzoek gedaan naar mogelijkheden om woningbouw te realiseren op bedrijventerreinen en kantorenlocaties.
7. Samen met eigenaren, bewoners en ondernemers geven we een impuls aan een vernieuwing van de openbare ruimte van winkelcentrum De Hamershof.
8. De ontwikkeling van De Biezenkamp wordt met kracht voortgezet. In samenspraak met bewoners en ondernemers brengen we in beeld welke zichtbare maatregelen kunnen worden getroffen om te voorkomen dat het gebied aantrekkingskracht verliest in de periode tot realisatie van de nieuwbouw.
9. Er wordt een geactualiseerd (ontwikkel)bestemmingsplan buitengebied opgesteld met een nieuwe visie op het buitengebied.
10. We stimuleren initiatieven uit de samenleving om te komen tot aanleg van breedband netwerken in Achterveld en het buitengebied.

## **Financiën**

1. De reserves in de begroting mogen worden ingezet om te komen tot structurele besparingen, o.a. op de gemeentelijke energiekosten.
2. De begroting is in evenwicht. De begroting en het financiële beleid kenmerken zich door kwaliteit en kansen.
  - a. Kwaliteit betekent een solide koers (weerbaar en toekomstbestendig) en transparante informatie (begrijpelijk en toegankelijk);
  - b. Kansen betekent mogelijkheden en alternatieven in beeld, een integrale afweging en prioritering van beschikbare middelen en zichtbaar in maatschappelijke meerwaarde (waaraan besteden we het geld en waarom).
3. Als tijdens deze bestuursperiode een niet sluitende begroting ontstaat, dan wordt de concrete bezuinigingstaakstelling ingevuld vanuit de volgende uitgangspunten en principes:
  - a. Per bezuiniging wordt het richtinggevende bedrag en kader vastgelegd in een door de raad vast te stellen bestuursopdracht;
  - b. In de bestuursopdracht wordt tevens aandacht geschonken aan de wijze waarop inwoners, instellingen, verenigingen en bedrijven betrokken worden bij het weer sluitend maken van de begroting. Bijeenkomsten en digitale werkvormen worden daarbij actief ingezet;
  - c. De restant groslijst met autonome gemeentelijke taken van de kerntakendiscussie 2013 vormt de basis waaruit het college 2 tot 3 varianten uitwerkt met daarbij een voorkeursvariant;
  - d. De kaders voor een sluitende begroting van het eerstvolgende begrotingsjaar worden gesteld bij het voorjaarsdebat voorafgaande aan dat begrotingsjaar.
4. De algemene gemeentelijke belastingen worden in beginsel niet verhoogd. Inflatiecorrectie is wel toegestaan. Voor gemeentelijke dienstverlening en activiteiten waar dat van toepassing is blijft het principe van kostendekkendheid het uitgangspunt. Indien een lastenverzwaring onvermijdelijk is zullen wij voorafgaand aan besluitvorming duidelijk aangeven waarom wij een verhoging noodzakelijk achten, onze argumenten toelichten aan inwoners en bedrijven en hun zienswijze op ons voornemen vragen.

5. We onderzoeken op welke wijze de opbrengst van de toeristenbelasting kan worden ingezet om het toerisme in de gemeente te intensiveren.
6. De gemeente voert een actief minima-armoedebelief, waaronder een ruimhartig en niet-bureaucratisch kwijtscheldingsbeleid gemeentelijke belastingen. Om hieraan te kunnen blijven voldoen wordt het beleid geactualiseerd, waarbij de volgende mogelijkheden tot verruiming worden betrokken:
  - a) kwijtschelding aan kleine zelfstandige ondernemers/zzp'ers verlenen;
  - b) netto kosten van kinderopvang aanmerken als uitgaven van een huishouden;
  - c) normbedragen kwijtschelding voor mensen met een AOW-uitkering verhogen.
7. De budgetten voor het sociale domein blijven ontschot.